



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

ПРОКУРАТУРА  
ПРИМОРСКОГО РАЙОНА

ул. Омская, д. 5, лит. А,  
Санкт-Петербург, Россия, 197343

Директору ГБОУ школа-интернат № 357 с  
углубленным изучением физической  
культуры Приморского района  
Санкт-Петербурга «Олимпийские  
надежды»

Назаровой И.В.

ул. Савушкина, д.134, корп. 4,  
Санкт-Петербург, 197374

07.2017 03-04\57-2017

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований  
законодательства о противодействии терроризму,  
санитарно-эпидемиологического  
законодательства, трудового законодательства,  
законодательства об обращении лекарственных  
средств, законодательства о ГО и ЧС

Прокуратурой района 26.07.2017 на основании задания прокуратуры Санкт-Петербурга проведена проверка в деятельности детского оздоровительного лагеря «Олимпийские надежды» на базе ГБОУ школа-интернат № 357 с углубленным изучением физической культуры Приморского района Санкт-Петербурга, расположенного по адресу: Ленинградская обл., Выборгский район, п. Тарасово (далее – ДОЛ), на предмет соблюдения требований действующего законодательства при организации летнего отдыха для несовершеннолетних.

Согласно п.2 ст.15 Конституции РФ органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В соответствии с Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009 целью противодействия терроризму в Российской Федерации является защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма.

Основной задачей противодействия терроризму является в том числе: обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Согласно положениям ст.3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму – это деятельность по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и

BC 015581

122/1 от 08.08.2017

последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма), а также по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В соответствии с п.п. 5, 7, 12 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму в Российской Федерации основывается, в том числе, на следующих основных принципах: системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; приоритет мер предупреждения терроризма; минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Во исполнение п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» Постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 утверждены требования к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий) (далее – Требования).

Согласно п.п. б, д, е, п. 21 Требований антитеррористическая защищенность мест массового пребывания людей обеспечивается, в том числе, путем определения и устранения причин и условий, способствующих совершению в местах массового пребывания людей террористических актов; оборудования мест массового пребывания людей необходимыми инженерно-техническими средствами; контроля за соблюдением требований к обеспечению антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей.

На основании п.1 ч.13 ст.30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях с большим количеством посетителей, а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских организаций, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий.

Вместе с тем, при проведении проверки прокуратурой района 25.07.2017 в деятельности ДОЛ установлено, что мероприятия по антитеррористической защищенности объекта выполнены не в полном объеме, а именно: территория и объекты ДОЛ не оборудованы телевизионной системой охранного наблюдения (телевизионной системой охраны и видеонаблюдения с возможностью записи и хранения видеоархива на видеосервисе).

Отсутствие вышеуказанной системы видеонаблюдения в ДОЛ способствует нахождению на его территории посторонних лиц и совершению общественно-опасных деяний, в том числе, террористических актов, чем нарушаются права несовершеннолетних воспитанников ДОЛ, а также влечет существенное снижение уровня антитеррористической защищенности объектов и территории ДОЛ и в случае совершения на его территории преступления



террористической направленности (террористический акт, захват заложника и др.) может повлечь значительное увеличение количества пострадавших лиц, степени тяжести вреда, причиненного их здоровью, а также размера причиненного материального ущерба.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством профилактики заболеваний в соответствии с санитарно-эпидемиологической обстановкой и прогнозом ее изменения и выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности.

Во исполнение требований, установленных Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 03.06.2003 № 118 утверждены санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.4.4.3155-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей».

При проведении проверки прокуратурой района установлено, что в нарушение требований Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и п.п. 3.6, 3.7, 4.4, 4.7, 4.13, 4.15, 11.1, 11.4 СанПиН 2.4.4.3155-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей» контейнеры для сбора твердых бытовых и пищевых отходов установлены на травяной территории ДОЛ, хранение отходов осуществляется без крышек, вне специальной площадки и не оборудованы соответствующим ограждением; дорожки к зданиям, хозяйственным постройкам и пр. находятся в ненадлежащем состоянии; в комнате № 4 спального корпуса для девочек при общей площади комнаты – 17,6 кв.м. допущено использование двухъярусной кровати (всего в комнате – 5 спальных мест); в туалетах для мальчиков и девочек отсутствуют подотенца; уборочный инвентарь при проведении проверки хранился в доступном для детей месте; режим дня предусматривает питание детей менее 5 раз; режимом дня не предусмотрено ежедневное проведение закаливающих процедур.

Статьей 209 Трудового кодекса РФ закреплено понятие «охрана труда» - система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

В соответствии со ст. 212 обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя. Работодатель обязан обеспечить, в том числе ознакомление работников с требованиями охраны труда, а также разработать и утвердить правила и инструкции по охране труда для работников.

Проверкой установлено, что заведующей ДОЛ утверждены Инструкции по охране труда и пожарной безопасности (всего – 72). Вместе с тем, данные инструкции не согласованы с руководителем ГБОУ школа-интернат № 357 Приморского района Санкт-Петербурга. Также, проверкой установлено, что с инструкциями по охране труда не ознакомлены педагог-организатор, воспитатели, педагоги дополнительного образования, грузчик.

В соответствии со ст. 58 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» хранение лекарственных средств осуществляется медицинскими организациями, осуществляющими обращение лекарственных средств. Правила хранения лекарственных средств утверждаются соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Во исполнение требований вышеуказанной статьи закона Приказом Минздравсоцразвития РФ от 23.08.2010 № 706н утверждены Правила хранения лекарственных средств» (далее - Правила).

Пунктом 7 Правил установлено, что помещения для хранения лекарственных средств должны быть оснащены приборами для регистрации параметров воздуха (термометрами, гигрометрами (электронными гигрометрами) или психрометрами). Показания этих приборов должны ежедневно регистрироваться в специальном журнале (карте) регистрации на бумажном носителе или в электронном виде с архивацией (для электронных гигрометров), который ведется ответственным лицом. Журнал (карта) регистрации хранится в течение одного года, не считая текущего. Контролирующие приборы должны быть сертифицированы, калиброваны и подвергаться поверке в установленном порядке.

Пунктом 10 Правил установлено, что хранящиеся лекарственные средства должны быть также идентифицированы с помощью стеллажной карты, содержащей информацию о хранящемся лекарственном средстве.

Проверкой установлено, что в медицинском кабинете ДОЛ осуществляется хранение лекарственных средств, вместе с тем, в нарушение требований вышеперечисленного законодательства приборы учета параметров воздуха в помещении отсутствуют, соответственно показания параметров воздуха не регистрируются, стеллажная карта не ведется.

В нарушение требований Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» руководителем ДОЛ не разработана и не утверждена инструкция о порядке действий при ГО и ЧС.

Вышеуказанные нарушения свидетельствуют о ненадлежащем соблюдении требований действующего законодательства со стороны руководителя ДОЛ, а также его должностных лиц.

Выявленные нарушения могут повлечь нарушения прав несовершеннолетних на получение качественных услуг и в полном объеме при организации их отдыха и оздоровления.

Данные нарушения явились следствием ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей со стороны должностных лиц ДОЛ.



ответственных за данный участок работы, игнорирования ими требований действующего законодательства, а также отсутствия контроля за их деятельностью со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:


1. Безотлагательно рассмотреть данное представление и принять незамедлительные меры к устранению выявленных нарушений закона и недопущению их впредь.

2. О дате и времени рассмотрения представления уведомить прокуратуру района.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных в допущенных нарушениях работников.

4. О результатах принятых мер сообщить в прокуратуру района в письменном виде в течении месяца со дня внесения представления с приложением подтверждающих документов.

Прокурор района  
старший советник юстиции



А.Г. Юрасов